

Số: 121/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công
sử dụng ngân sách Nhà nước thuộc lĩnh vực Lao động Thương binh
và Xã hội của thành phố Hà Nội**

(Ban Văn hóa – Xã hội trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa – Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 413/TTr-UBND ngày 08/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước thuộc lĩnh vực Lao động Thương binh và Xã hội của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

1. Về hồ sơ trình

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định, gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; Thông báo kết luận số 1076/TB-UBND ngày 15/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội.

2. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 21/6/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập (thay thế Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015), trong đó quy định về khung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước. Căn cứ Điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước: “Cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh báo cáo UBND cấp tỉnh để trình HĐND cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương...”.

Tại khoản 3 Điều 3 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước của ngành, lĩnh vực đã được cấp có thẩm quyền ban hành, trường hợp danh mục hiện hành phù hợp với quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quyết định việc tiếp tục thực hiện danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước đã được cấp có thẩm quyền ban hành.*

Trường hợp cần thiết sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện”.

Việc ban hành danh mục dịch vụ là cơ sở để xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội của Thành phố và là căn cứ để các cơ quan quản lý lựa chọn đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu.

Tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong cung cấp dịch vụ công lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội của Thành phố cũng như thực hiện các nhiệm vụ theo chức năng, nhiệm vụ của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Về nội dung UBND trình

UBND Thành phố trình danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội gồm **05 nhóm** dịch vụ với tổng cộng **26** danh mục dịch vụ; tên gọi các nhóm dịch vụ đã được quy định trong khung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phụ lục I kèm theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ và các văn bản có liên quan.

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố; Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, bổ sung làm rõ thêm một số nội dung sau:

1. Đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 2587/QĐ-UBND ngày 18/5/2017 của UBND Thành phố Hà Nội ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực lao động - thương binh và xã hội của thành phố Hà Nội? Làm rõ cơ sở đề xuất những danh mục cần sửa đổi, bổ sung và ban hành?

2. Làm rõ về những điểm khác giữa danh mục tại Tờ trình của UBND Thành phố và danh mục tại Nghị định 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ, cụ thể:

- Theo Nghị định 60/2021/NĐ-CP, lĩnh vực sự nghiệp lao động, thương binh và xã hội gồm 06 dịch vụ: (1) Dịch vụ chăm sóc người có công; (2) Dịch vụ việc làm; (3) Dịch vụ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài; (4) Dịch vụ trợ giúp xã hội và bảo vệ chăm sóc trẻ em, dịch vụ xã hội trong cơ sở bảo trợ xã hội; (5) Dịch vụ phòng, chống tệ nạn xã hội; (6) Dịch vụ an toàn vệ sinh lao động.

Tại Tờ trình của UBND Thành phố chưa đề xuất 03 nhóm dịch vụ: (1) Dịch vụ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài; (2) Dịch vụ xã hội trong cơ sở bảo trợ xã hội; (3) Dịch vụ về an toàn vệ sinh lao động theo quy định tại Phụ lục I, Nghị định 60/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

- Đối với lĩnh vực sự nghiệp giáo dục nghề nghiệp, theo quy định tại Nghị định 60/2021/NĐ-CP, gồm có 04 dịch vụ: (1) Dịch vụ đào tạo trình độ cao đẳng; (2) Dịch vụ đào tạo trình độ trung cấp; (3) Dịch vụ đào tạo sơ cấp nghề, đào tạo nghề dưới 3 tháng; (4) Dịch vụ đào tạo nghề học nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm.

Tại Tờ trình của UBND Thành phố đề xuất 04 dịch vụ đối với lĩnh vực này, tuy nhiên, chưa đề xuất Dịch vụ đào tạo nghề học nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định tại Phụ lục I, Nghị định 60/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

3. Rà soát, chỉnh sửa tên các dịch vụ bám sát theo quy định tại phụ lục I kèm theo Nghị định 60/2021/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 1508/QĐ-TTg ngày 27/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ.

4. Đề nghị rà soát các nhiệm vụ đề xuất ban hành danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội, đảm bảo tên dịch vụ phải phù hợp với nội dung nhiệm vụ cụ thể cần tổ chức thực hiện; đảm bảo không trùng lặp nhiệm vụ; đảm bảo tính khả thi, phù hợp với thực tế và khả năng thực hiện việc xây dựng định mức kinh tế- kỹ thuật, đơn giá dịch vụ sự nghiệp công theo lộ trình tính giá để làm cơ sở đấu thầu, đặt hàng theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố cơ bản phù hợp với nội dung UBND Thành phố trình. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, LĐTBXH; Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXXH_{Trọng}

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình